

PROYECTO



GAMA

Informe Anual

2002





Informe Anual 2002

Indice

- 1. Datos del proyecto**
- 2. Resumen**
- 3. Objetivos de la fase actual del proyecto**
- 4. Actividades efectuadas durante 2001**
 - 4.1 Crónica del Proyecto
 - 4.2 Actividades propias
 - 4.3 Seminarios, Talleres, Conferencias
 - 4.4 Subproyectos
 - 4.5 Consultorías
 - 4.6 Integración nacional e internacional
 - 4.7 Actividades complementarias de PEMIN
- 5. Evaluación Externa, Monitoreo y Seguimiento**
 - 5.1 Evaluación externa
 - 5.2 Grado de cumplimiento de las metas del año 2002
 - 5.3 Apreciación del avance en el Plan de Fase
 - 5.4 Resumen financiero



1. Datos del proyecto

Título del proyecto: Gestión Ambiental en la Minería Artesanal (GAMA)

Contrapartes: COSUDE – Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
MEM – Ministerio de Energía y Minas

Implementación: Projekt-Consult GmbH (por mandato de COSUDE)
PEMIN (instancia competente del MEM)



Duración de la fase: 1.1.2000 – 31.12.2002 (3 años)

Fecha de firma del convenio (inicio de operación): 14 de diciembre del 2000

Personal del proyecto al 31.12. 2002

Nombre	Cargo	Financiamiento	Asignación de tiempo
<i>Personal operativo</i>			
Felix Hruschka	Jefe de Proyecto internacional	COSUDE - GAMA	tiempo completo GAMA
Guillermo Medina	Jefe de Proyecto nacional	MEM	tiempo parcial, compartido con MEM-PEMIN
Victoria Nuñez	Gerenta de operaciones	COSUDE – GAMA	tiempo completo GAMA
Ernesto Gutiérrez	Técnico	MEM	tiempo parcial, compartido con MEM-PEMIN
<i>Personal administrativo</i>			
María Eugenia Calderón	Resp. Área Secretarial	COSUDE – GAMA	66% Gama 34% Aguasan
Oscar Fernández	Resp. Área Servicios generales	COSUDE – GAMA	66% Gama 34% Aguasan
Magaly Canales	Resp. Área Administrativo Financiero	COSUDE – AGUASAN	66% Gama 34% Aguasan
Ana Parraga	Secretaria	MEM	Tiempo parcial compartido con MEM-PEMIN

Dirección del proyecto: _____

Los Halcones 277, San Isidro
Lima, Perú

Tel: (0051 1) 441 56 16
Fax: (0051 1) 441 56 20

Email: gama@gama-peru.org
Página Web: <http://www.gama-peru.org>





2. Resumen

Antecedentes

Entre marzo y agosto de 1999 Suiza financió una fase de planificación de seis meses de duración. El inicio de la ejecución del proyecto fue previsto para enero del año 2000. Por motivos fuera del alcance del análisis de la Jefatura del Proyecto, recién el día **14 de diciembre de 2000 se firmó el Convenio Subsidiario** para la ejecución del proyecto.

Una vez firmado el Convenio para la ejecución del proyecto, comenzó inmediatamente su operación. Dentro del primer año de operación del proyecto (2001), este ha logrado insertarse adecuadamente a nivel de las regiones del Sur-Medio y Puno, a nivel nacional, así como a nivel internacional.

Resultados del año 2002

Como estrategia para la selección y aprobación de **Subproyectos** (intervención a nivel micro) se ha considerado desde el inicio del proyecto un enfoque de apoyo a la demanda. Si bien esta modalidad no permite una planificación ex-ante de los subproyectos a ejecutar, el proceso de aprobación de los mismos garantiza su concordancia con los objetivos del proyecto. Asimismo, "la demanda" define finalmente el peso de los diferentes ejes temáticos en la ejecución del proyecto. Coherente con la estrategia y los objetivos del proyecto, hacía finales de la fase los subproyectos con contenido técnico ambiental adquirieron una posición predominante.

De los 15 subproyectos iniciados en el año 2001, 9 subproyectos continúan en ejecución a inicios del año 2002. A finales del año 2002 el total de subproyectos ejecutados durante la primera fase del proyecto alcanzó a 24, de los cuales las propuestas de 21 subproyectos se originaron del sector minero artesanal, y 3 subproyectos se originaron de una demanda de parte de la contraparte MEM en beneficio de los mineros artesanales (empadronamiento, con la finalidad de poder calificar como "productor minero artesanal" legal).

Es pertinente señalar, que uno de los principales subproyectos de asistencia técnica, consistente en la experimentación y pilotaje de tecnologías adecuadas para disminuir los sólidos en suspensión, resultantes de las operaciones auríferas que se realizan en San Antonio de Poto (Ananea); y cuyo financiamiento lo había asumido el MEM quedó postergado cuando se encontraba en pleno proceso de selección de la empresa auditora que se encargaría del trabajo (ya se efectuaron los términos de referencia, convocatoria de concurso, presentación de propuestas). El trámite se suspendió como consecuencia de vacaciones generales decretadas para toda la administración pública en diciembre 2002 y por severos ajustes fiscales en dicho mes.

Con la finalidad de poder analizar los subproyectos ejecutados durante 2002 en el contexto de toda la fase, la tabla a continuación indica todos los subproyectos ejecutados durante la primera fase del proyecto, discriminando entre:

- Subproyectos iniciados y terminados en 2001
- Subproyectos iniciados en 2001 y terminados en 2002
- Subproyectos iniciados y terminados en 2002

Asimismo, la tabla indica la relevancia del subproyecto en relación con los ejes temáticos del proyecto y el ámbito geográfico (S = Sur Medio, P = Puno). El capítulo 4.4 comprende una descripción mas detallada de cada subproyecto.

El acompañamiento de los subproyectos era diferenciado según las necesidades de asesoría manifestadas por parte de los ejecutores. Frente a requerimientos de ampliación de plazos para la ejecución de los subproyectos, la política del proyecto ha sido caracterizada por un alto grado de flexibilidad, reconociendo que en muchos casos el cronograma de implementación dependía menos de la institución contraparte, sino del ritmo propio de los grupos o las comunidades minero-artesanales. Las ampliaciones de plazos en ningún caso han significado variaciones de presupuestos.

					TA	SA	EO	LA
S-01	Diseño ambiental de una planta de beneficio artesanal	S		> 02	X			
	S-01b Intercambio Mineros Sta. Filomena - Sur del Ecuador	S		>	X		X	
	S-01c Diseño dique de relaves Sta. Filomena	S		02	X			
S-02	Fortalecimiento Aurelsa	S		> 02	X	X	X	
S-03	Planificación participativa Ananea		P	>	X	X	X	
S-04	Ayuda emergente por terremoto Relave	S		>			X	
S-05	Intercambio Mineros Cerro Lunar - Cooperativas Mineras Bolivianas		P	>	X		X	
S-06	Encuentro Regional de Mineros Artesanales del Sur Medio	S		>			X	X
S-07	Apoyo organizativo a bases del Sur-Medio / subregión Nasca	S		> 02			X	
S-08	Sanearamiento físico-legal de Mollehuaca	S		> 02			X	X
S-09	Asistencia Topográfica-Geológica - Minas Colonia I y II	S		> 02	X			
S-10	Apoyo a Comisión Coordinadora Sur-Medio	S		> 02			X	X
S-11	Validación y rediseño Retorta Comunal Huanta	S		> 02	X			
S-12	Fortalecimiento AMAH	S		> 02			X	X
S-13	Capacitación CECOMSAP		P	> 02		X	X	X
S-14	Seminario Universidad Ica-Nasca	S		>	X	X	X	
S-15	Encuentro Departamental Mineros Artesanales Puno		P	>			X	X
S-16	Censo La Rinconada y Cerro Lunar		P	02			X	
S-17	Comunicación para la Minería Artesanal	S	P	02	x	x	x	x
S-18	Módulos de Capacitación Cerro Lunar		P	02	X	X		X
S-19	Transformación Anexo Relave	S		02			X	X
S-20	Registro administrativo Sur Medio	S		02	X			X
S-21	Registro administrativo Puno		P	02	X			X
S-22	Registro administrativo Extensión Sur	S		02	X			X
S-23	Asistencia topográfica mina "Fe y Alegría"	S		02	X			
S-24	Curso-Taller Seguridad y primeros auxilios	S		02	X	X		

Ejes: TA: Técnico-ambiental, SA: Salud-ambiental, EO: socio-Económico-Organizativo, LA: Legal-administrativo

Código de colores utilizados en el documento:

- eje temático técnico-ambiental
- eje temático salud-ambiental
- eje temático socioeconómico-organizativo
- eje temático legal-administrativo

La ejecución de Subproyectos y su seguimiento fueron complementados por varias **actividades de intervención directa** puntuales, principalmente a pedido de grupos de mineros artesanales quienes se acercaron al proyecto para solicitar asesoría y/o orientación. Entre este grupo de actividades destaca la **Asesoría directa** a grupos de mineros artesanales quienes se acercaron al proyecto para solicitar asesoría y/o orientación.

En la contratación de **Consultorías** nacionales el proyecto se ha limitado a tareas muy puntuales. Los tres subproyectos solicitados por parte del MEM¹ (empadronamiento de mineros artesanales) sin embargo han tenido hasta cierto grado carácter de consultoría. Asimismo se ha aprovechado la disponibilidad de Consultorías internacionales para trabajar sobre temas para los cuales no se encontró capacidades nacionales (ejemplo: pérdidas de mercurio en los quimbaletes), y para la misión de la **Evaluación externa** del Proyecto, realizada por los consultores H. Maire y G. Méndez evaluación externa en Abril/Mayo del 2002. La evaluación ha proporcionado importantes insumos para la planificación de una segunda fase del proyecto, priorizando las líneas de acción "técnico-ambiental" y "gestión empresarial" con una clara visión de empoderamiento de los productores minero artesanales.

Alianzas estratégicas han mantenido su importancia en la ejecución del proyecto, sobre todo la alianza con OIT-IPEC y el trabajo en red regional aprovechando y retroalimentando experiencias de otros proyectos de COSUDE en Bolivia y Ecuador. La iniciativa de la Red de Minería Artesanal sin embargo llegó a sus límites por la falta de adherencia institucional de sus integrantes.

¹ S-20, S-21 y S-22



La presencia de funcionarios de GAMA en las regiones minero-artesanales fue complementada por una intensiva agenda de viajes de funcionarios de **PEMIN** a las zonas mineras de Puno y del Sur Medio.

La realización de **Seminarios y Talleres** ha sido otro de los pilares fuertes del trabajo en el año 2002. Las actividades comprendieron de igual manera la exposición de temas afines al proyecto en eventos (capacitación) como la organización de los mismos. Entre todos los eventos, la realización de la **2da Reunión Anual de CASM (Communities and Artisanal Small-Scale Mining)** en setiembre en Ica, en cooperación con el Banco Mundial, se destaca por haber sido un evento de capacitación masiva y a la vez una oportunidad única de contar con la presencia en el Perú de un gran número de especialistas internacionales.

Avance en el Plan de Fase

La postergación de la firma del Convenio Subsidiario de enero 2000 a diciembre de 2000 ha significado la pérdida de la tercera parte del tiempo previsto para la ejecución de la fase actual. Sin embargo, la utilización intensiva de los recursos del proyecto en los años 2001 y 2002 ha permitido recuperar una buena parte del “tiempo perdido”, asegurando de tal forma, que los logros a finales de la fase sean los más cercanos a los resultados esperados.

La tabla a continuación indica una apreciación cuantitativa del avance del proyecto:

Eje temático	Apreciación del avance de ejecución del proyecto a finales de 2002 en relación a los resultados esperados para 3 años
Eje temático técnico-ambiental	
Eje temático salud-ambiental	
Eje temático socioeconómico-organizativo	
Eje temático legal-administrativo	

Se considera las metas en los ejes técnicos y organizativos – con el desarrollo de técnicas para la reducción de emisiones de mercurio líquido y gaseoso, y la creación y formalización de asociaciones locales y Comisiones Coordinadoras Regionales de mineros artesanales – logrados en un 90%, faltando en aspectos técnicos la implementación de la solución para los sólidos suspendidos y en aspectos organizativos la mayor consolidación de la organización gremial de mineros artesanales en Puno.

En aspectos de salud el avance corresponde a la duración efectiva del proyecto de 2 años, ya que la asimilación de concientización y capacitación tiene una más estrecha relación con el factor “tiempo”. En aspectos legales el proyecto ha superado todas las expectativas; La Ley de minería artesanal constituye un hito y nuevo punto de partida para la fase 2 del proyecto

3. Objetivos de la fase actual del proyecto

Como objetivo de la primera fase se ha definido en el taller de planificación participativo (1999):

OBJETIVO DE LA FASE	INDICADORES	SUPUESTOS
O.F Desarrollar propuestas e implementar experiencias piloto replicables que mejoran la situación ambiental de la minería artesanal en las zonas priorizadas del proyecto.	<ul style="list-style-type: none"> - Cantidad de propuestas desarrollados - Cantidad de experiencias piloto realizadas - Cantidad de zonas que han mejorado su situación ambiental. 	<ul style="list-style-type: none"> - Se mantiene el nivel de coordinación con los actores basados en una voluntad política y técnica de participar.
OBJETIVOS ESPECIFICOS DE LA FASE	INDICADORES	SUPUESTOS
o.1 Probar a nivel piloto sistemas de trabajo y tecnologías eficientes para la minería artesanal en las zonas del proyecto.	<ul style="list-style-type: none"> - Cantidad de sistema de trabajo probados - Cantidad de mineros que conocen las propuestas y están en proceso de apropiación. 	<ul style="list-style-type: none"> - Los mineros implementan los sistemas con carácter demostrativo. - Cambios tecnológicos pueden realizarse en base a las técnicas existentes - Los mineros están dispuestos a proporcionar espacios experimentales.
o.2 Priorizar el mejoramiento de las condiciones de trabajo de los mineros artesanales en las zonas de intervención del proyecto.	<ul style="list-style-type: none"> - Cantidad de organizaciones locales que incorporan en su plan la mejora de condiciones de trabajo. - Cantidad de mineros que participan de los eventos que se realizan sobre salud. 	<ul style="list-style-type: none"> - La coordinación se mantiene y existe presupuesto público para implementar medidas concretas.
o.3 Concientizar y capacitar a las instituciones y organizaciones comunitarias y productivas para su participación en el proceso de mejoramiento ambiental y de calidad de vida.	<ul style="list-style-type: none"> - Cantidad de eventos o acciones de capacitación - Cantidad de participantes en eventos y acciones de capacitación - Cantidad de organizaciones que han comprometido sus esfuerzos para continuar con acciones en la Minería Artesanal 	<ul style="list-style-type: none"> - Grupos de poder no debilitan las organizaciones que tienen interés en participar.
o.4 Formular propuestas normativas validadas en experiencias piloto de formalización integral en zonas priorizadas por el proyecto.	<ul style="list-style-type: none"> - Cantidad de propuestas elaboradas con la participación de grupos claves. - Cantidad de experiencias de validación realizadas. 	<ul style="list-style-type: none"> - Se mantiene la voluntad del Estado y la Flexibilidad del Subsector.

La complejidad de la situación aconseja, durante la primera fase del proyecto, iniciar las acciones en comunidades minero-artesanales más organizadas, con menos conflictos legales, impulsando modelos piloto que produzcan efectos demostrativos, para favorecer el éxito y la difusión de los resultados. Sin embargo, deberá tenerse en cuenta la existencia de particularidades que se dan entre comunidades minero-artesanales y al interior de cada una de ellas, lo cual no permite un traslado mecánico de experiencias.

La estrategia se concentra

- a nivel macro en identificar las limitaciones para la formalización de la minería artesanal en el marco institucional, administrativo y legal y elaborar propuestas para su superación, y
- a nivel micro en comprobar la factibilidad de soluciones organizativas, técnicas y sociales para mejorar las condiciones ambientales y condiciones de vida en las regiones de intervención piloto.

4. Actividades efectuadas durante 2002

4.1 Crónica del Proyecto

ACTIVIDAD REALIZADA	META LOGRADA
Enero	
Coordinación con Comisión de Energía y Minas del Congreso y otras Comisiones sobre texto observado de la Ley de Minería Artesanal.	Consenso sobre texto de propuesta de Ley de Formalización y Promoción de la Pequeña Minería y Minería Artesanal. El Congreso la aprobó por unanimidad. Ley N° 27651
Apoyo a Coordinadoras Regionales de Puno, Sur Medio y Madre de Dios para el impulso a la aprobación final de la Ley.	Presencia organizada de actores sociales involucrados, gestión ante el Legislativo y aprobación unánime de la propuesta de Ley.
Apoyo a proceso de organización nacional de los mineros artesanales.	Constitución de la Coordinadora Nacional de Mineros Artesanales (CONAMA).
Participación en Taller de Capacitación sobre Municipalidades Delegadas para centros mineros.(Coord. Sur Medio y MIPRE)	Exposición sobre singularidad de la minería artesanal, derecho minero y superficial y formalización a nivel poblacional.
Viaje GAMA/PEMIN a comunidades mineras.	Evaluación implementación de sub-proyectos
Asistencia a reunión convocada por el Jefe Regional de DICSCAMEC Arequipa	Subsector minero artesanal va ganando presencia en instituciones del Estado.
Reuniones de la Red de Minería Artesanal para la aprobación del Reglamento Interno	Construcción de un espacio de coordinación y colaboración institucional.
Almuerzo de trabajo con Presidente y asesores de la Comisión de Energía y Minas del Congreso.	Evaluación de resultados obtenidos.
Febrero	
Reunión del Comité Directivo del Proyecto GAMA.	Informes Operativo y Financiero 2001 y POA 2002 aprobados.
Reuniones con dirigentes de la comunidad minera de Mollehuaca.	Acompañamiento a subproyecto de ejecución directa.
Asesoría técnica y control de avance de sub-Proyectos en Sur Medio y Puno.	Seguimiento de ejecución de subproyectos.
Participación en logística de organización de Taller sobre reglamentación de la Ley 27651	Respaldo a iniciativa de organizaciones de mineros. Propuesta de Reglamento formulada y concertada con otros actores.
Marzo	
Apoyo a la realización del Taller "Propuestas para la Formulación del Reglamento de Ley 27651" y a la comisión de redacción.	Empoderamiento de mineros artesanales como actores propositivos en aspectos legales administrativos.
Viajes conjuntos con dirigentes mineros a varias bases del sur medio.	Mineros de sur medio mejoran organización vía coordinación directa con sus bases.
Viaje Cerro Lunar – Puno: Jefe del Proyecto y miembros de COSUDE Perú y Bolivia	Coordinar posibilidad de subproyecto técnico para Ananea y Cerro Lunar.
Capacitación a dirigentes mineros de Puno sobre manejo contable en el marco del Subproyecto de apoyo a la CCR Puno.	Personal administrativo participa y contribuye en aspectos operativos.
Ponencia de Jefe de Proyecto en Seminario Minero sobre la importancia económica de formalización de la minería artesanal.	Importancia de la minería artesanal para el país empieza a ser valorada por la opinión pública.
Autoevaluación interna con apoyo de M. Priester y planificación de misión de evaluación externa	

Abril	
Participación en el Taller Internacional de UNESCO-IDRC "Minería a Pequeña Escala".	Avances en marco legal peruano convoca interés de organizaciones internacionales.
Preparación de bases de concurso y licitación subproyectos/consultorías para Registro Administrativo de Mineros Artesanales	A solicitud de contraparte MEM en beneficio de mineros artesanales para determinación de derechos preferenciales
Viaje con representante del Banco Mundial a zonas mineras de Sur Medio	Conversaciones iniciales acerca de la posibilidad de realizar reunión de CASM en Perú
Viaje del Gabinete de Comunicación a comunidades mineras de Sur Medio y Puno	Material informativo testimonial y fotográfico sobre minería artesanal.
Publicación de reportajes y artículos sobre MA en diversos medios de comunicación.	Opinión pública mejor informada
Auspicio al Seminario Internacional "Globalización, Mujer, Salud y Trabajo en la Región Andina".	Participación activa de mujeres mineras
Seguimiento y monitoreo de sub-proyectos	
Inicio de actividades de la Misión Externa de Evaluación del Proyecto GAMA.	Coordinaciones con contrapartes, trabajo de gabinete y evaluación de campo en Puno.

Mayo	
Misión Externa de Evaluación de GAMA continúa actividades.	Evaluación de campo en el Sur Medio, entrevistas con instituciones e informe preliminar.
Sesión extraordinaria de Consejo Directivo del Proyecto Gama: revisión del Informe de la Misión de Evaluación Externa.	Evaluación altamente positiva de ejecución del Proyecto, acuerdo de contrapartes para ejecutar la Fase 2 y definición de marco para la planificación.
Asesoría técnica a proyecto de ejecución directa: asuntos legal adm, contables y logist.	Mayor presencia de personal del proyecto en actividades de subproyectos.
Publicación en diario de mayor circulación de encarte "Minería artesanal una oportunidad de oro para los pobres del Perú"	Opinión pública mejor informada sobre posibilidades del subsector y su potencial para el desarrollo rural.

Junio	
Se facilitó el análisis de aspectos alternativos y complementarios al Reglamento de la Ley 27651.	Coordinadora de mineros del Sur Medio ejercita su capacidad de propuesta de normas legales ante el Estado.
Reunión del Consejo Directivo del Proyecto GAMA	Cronograma para elaboración y aprobación de la propuesta de Segunda Fase
Elaboración y discusión de la Plataforma de Planificación de la Fase 2 del Proyecto.	Plataforma aprobada.
Participación en cierre del Proyecto de mejoramiento de la retorta comunal	Propuesta en funcionamiento que permite la reducción de emisiones de gas de mercurio.
Entrega al MEM de Registros Administrativos de MA de Puno, Sur Medio y CTAR Moquegua elaborados por encargo de GAMA	Se cuenta con información que permite incrementar el grado de formalización de la minería artesanal en el nuevo marco legal.
Asesoría a la Coordinadora del Sur Medio para elaboración de propuesta de Estatutos.	Mineros artesanales forjan herramientas para mejorar su nivel de organización regional.
Campaña de difusión periodística previa a la Convención de mineros del Sur Medio.	Gabinete de comunicación y líderes mineros proyectan imagen proactiva.
Reprocesamiento y consolidación de datos del registro administrativos	Datos entregados al MEM para procesamiento final y publicación de áreas libres
Elaboración de Cartillas de Difusión sobre aspectos principales de la Ley de Minería Art.	Material informativo producido por GAMA contribuye a la formalización del sector

Julio	
Auspicio a la II Convención de Productores Mineros Artesanales del Sur Medio.	Fundación de AMASUC. Mineros artesanales fortalecen su organización a nivel regional.
Exposiciones del Proyecto Gama en la II Convención de mineros del Sur Medio	Capacitación sobre aspectos de organización y medio ambiente
Organización y realización del Taller de Planificación de la 2da Fase del Proyecto.	Plan de la 2da Fase planificado participativa- mente con actores de la demanda y la oferta.

Investigación de campo en un centro minero artesanal. (Andrea Seeling)	
Planificación de consultoría sobre quimbaletes (informe "punto de partida")	Identificación de J. Vasters y H. Wortuba como investigadores
Campaña de difusión en revistas y periódicos sobre la Convención de los Mineros	Medios de comunicación difunden actividades y propuestas del sub sector
Asesoría a AMASUC sobre procedimiento y documentación para inscripción de Estatutos.	Organización regional del Sur Medio empieza a institucionalizarse.

Agosto	
Formulación de varias propuestas del Plan Operativo de la Fase 2	Elaboración de diferentes escenarios
Viajes a diferentes comunidades mineras donde se ejecutan subproyectos.	Acompañamiento, sistematización y seguimiento de experiencias de subproyectos
El Proyecto GAMA recibe el encargo de CASM/BM de coordinar la organización en el Perú de su II Reunión Mundial.	Todos los aspectos organizativos a nivel nacional son planificados y ejecutados por el Proyecto GAMA.
Se contrató expertos internacionales para realizar estudio sobre minimización de emisiones de mercurio líquido en quimbalete	Expertos se instalaron en comunidad minera de Huanca para realizar el estudio.
Cierre de subproyecto de ejecución directa. Se alcanzaron resultados esperados	GAMA ha evaluado límites y posibilidades de este tipo de ejecución de subproyectos.
Información y orientación legal para la formalización de las organizaciones base de AMASUC	Se incrementa el grado de formalización de la minería artesanal a nivel de bases.

Setiembre	
Formulación del Plan Operativo de la Fase 2 y documentos complementarios	Propuesta definitiva del Plan Operativo de la Fase 2
Viaje a Camaná, participación en el Taller de Planificación Estratégica de AMASUC	Representación regional del Sur medio cuenta con una herramienta de gestión.
Coordinaciones institucionales preparatorias para la reunión Anual del CASM en Ica.	Expositores nacionales. Acuerdo de clausura conjunta con Congreso de Ing. De Minas.
Participación en ensayos en quimbaletes de los resultados del Estudio sobre mercurio; concluye primera etapa de estudio sobre contaminación por mercurio líquido.	Primeros resultados sumamente interesantes y se inicia análisis de gabinete.
Visita de Delegación Oficial de Mozambique a Madre de Dios acompañados de los Jefes del Proyecto GAMA	Ejemplo de coordinación internacional entre proyectos afines
Se llevó a cabo en Ica la Segunda Reunión Mundial de CASM/BM. 150 participantes, 50 expertos internacionales.	Proyecto GAMA y mineros artesanales proyectan positiva imagen en opinión pública nacional e internacional

Octubre	
Consultoría Wetzenstein sobre estudios de factibilidad en microproyectos mineros	Capacitación en gestión empresarial
Elaboración de propuesta ante pedido de un titular minero de intervención de GAMA para solución de conflicto con mineros artesanales	Otros subsectores de la minería empiezan a percibir capacidad de asesoría técnica de GAMA. Bases par sostenibilidad del Proyecto
Reunión del Consejo Directivo de GAMA	Se aprobó el Plan Operativo de Fase y Procedimientos internos para subproyectos
Análisis de costos de producción en la minería artesanal.	Un estudio base que facilitará la negociación de contratos entre mineros y titulares.
Se apoyó capacitación del MEM a directiva AMASUC sobre reglamento ambiental.	GAMA respalda y facilita iniciativas de los mineros de debatir aspectos legales admin.
Asistencia legal en formalización a empresas y asociaciones de mineros en zonas de intervención del Proyecto	Se contribuye a mejorar el grado de formalización de organizaciones mineras.



Noviembre	
Seguimiento y evaluación de subproyectos	Cierre de subproyectos de Intervención de la primera fase.
Investigación quimbaletes, parte 2; Viaje final a Huanca para últimas pruebas y demostración de resultados.	Se confirman expectativas iniciales sobre control eficiente de emanaciones de mercurio líquido. Se cuenta con una propuesta viable.
Presencia en Taller sobre Seguridad minera y Primeros Auxilios en Rinconada – Puno.	Evaluación de nivel de aceptación de parte de los beneficiarios.

Diciembre	
Participación del Proyecto en Mesa Redonda televisiva sobre Regionalización y Minería.	Proyecto GAMA es referente de opinión en minería artesanal.
Asistencia a Taller de Capacitación en Nasca para Mineros auspiciado por la cooperación alemana.	Inicio del cambio de imagen de la minería artesanal convoca interés de otras entidades de promoción del desarrollo.
Evaluación final de últimos subproyectos	Cierre de subproyectos de Intervención de la primera fase.
Réplica de retorta comunal mejorada en otra comunidad minera.	Se encuentra en proceso de validación la réplica del horno comunal de amalgama.
Evaluación de experiencias del Proyecto sobre formas de intervención a nivel micro.	Se ha decidido rediseñar formas de ejecución de subproyectos

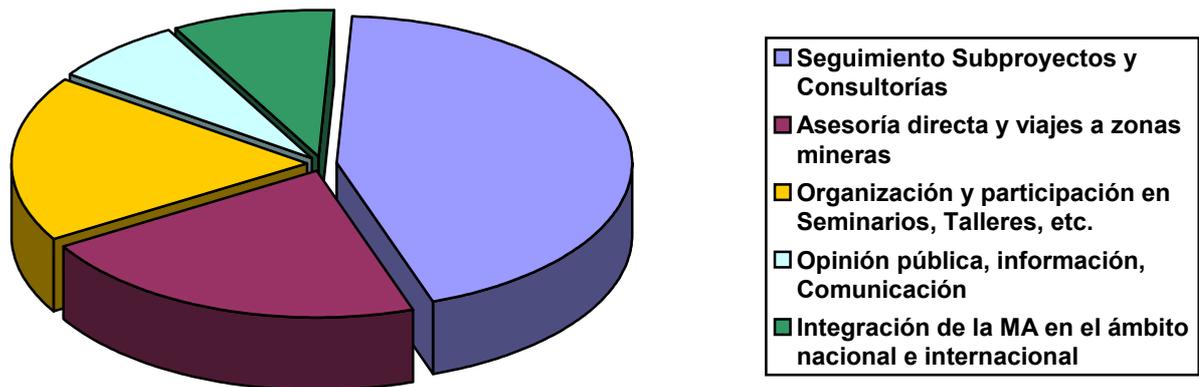
4.2 Actividades propias

Las actividades entorno a la realización de los **Subproyectos**, es decir generación y/o análisis de propuestas, aprobación, acompañamiento, monitoreo y seguimiento; representaron uno de los pilares de la intervención del proyecto. En el capítulo 4.4 se resume los subproyectos ejecutados durante el año, así como eventuales comentarios pertinentes.

En términos de actividades propias, el trato de **Consultorías** (ver capítulo 4.5) es similar al de subproyectos, en cuanto a elaboración de términos de referencia, contratación, acompañamiento, monitoreo y seguimiento. La diferencia es, que los Subproyectos se originan en la demanda de los beneficiarios, mientras que a través de Consultorías el proyecto interviene por iniciativa propia, solucionando aspectos puntuales identificados por el mismo proyecto.

En Abril/Mayo se realizó la **Evaluación externa** del Proyecto, realizada por los consultores H. Maire y G. Méndez. El acompañamiento de esta "consultoría" ha sido de mayor intensidad, a fin de permitir una visión integral del proyecto en el corto tiempo disponible.

De tal forma, en la ilustración a continuación la intervención a través de terceros en forma de Subproyectos y/o Consultores forman un sólo segmento.



Ilustr.: Estimación de repartición de tareas de actividades propias (2002)

El bloque de ejecución de Subproyectos fue complementado por varias **actividades de Asesoría directa** puntuales, a pedido de grupos de mineros artesanales quienes se acercaron al proyecto para solicitar asesoría y/o orientación. Caracterizando a la vez la actual situación de la minería artesanal, en su mayoría los mineros artesanales se acercaron al Proyecto para solicitar orientación organizativa y legal. Visitas a zonas minero-artesanales del Sur Medio y Puno forman parte de éste segmento en la anterior ilustración.

La presencia de funcionarios de GAMA en las regiones minero-artesanales fue complementada por una intensiva agenda de viajes de funcionarios de PEMIN a las zonas mineras de Puno y del Sur Medio.

La realización de **Seminarios y Talleres** ha sido otro de los pilares fuertes del trabajo en el año 2002. Las actividades comprendieron de igual manera la exposición de temas afines al proyecto en eventos (capacitación) como la organización de los mismos. Entre todos los eventos, la realización de la **2da Reunión Anual de CASM (Communities and Artisanal Small-Scale Mining)** en setiembre en Ica, en cooperación con el Banco Mundial, se destaca por haber sido un evento de capacitación masiva y a la vez una oportunidad única de contar con la presencia en el Perú de un gran número de especialistas internacionales. La existencia del proyecto GAMA y sus logros en la facilitación de un marco legal para la minería artesanal ha sido motivo de escoger al Perú como lugar para la realización de este encuentro.

Resultados destacados

Resultados de la consultoría Wotruba/Vasters:

Estudio para mejorar el proceso de quimbaleteo, minimizando las pérdidas altas de mercurio.

En comparación con otros procesos metalúrgicos que concentran el oro libre sin uso de mercurio o utilizando un circuito cerrado de la amalgamación para la concentración de preconcentrados, el proceso de quimbaleteo tiene una recuperación de oro relativamente alta y se destaca por sus bajos costos de inversión y operación. Esto hace difícil pensar en un cambio de la tecnología para reemplazar el proceso del quimbaleteo tradicional con un proceso de producción limpia. Por otro lado la situación de la contaminación del medio ambiente en las zonas donde se trabaja con amalgamación en el quimbalete es preocupante y hace deseable una disminución del nivel de mercurio disipado en el medio ambiente.

El objetivo del estudio ha sido una evaluación técnico-metalúrgico del proceso del quimbaleteo en situ, considerando rendimiento del proceso de quimbaleteo, cuantificación del mercurio aplicado y perdido, así como la determinación del estado de mercurio en las colas.

La tabla siguiente resume las recomendaciones simples para reducir la contaminación a corto plazo.

Descripción	Efectos	Actores
Piso de cemento para cancha de secado de relaves y área alrededor del quimbalete	Reducción de pérdidas de material de proceso, derrames de Hg pueden ser recogidos, reducción de contaminación del suelo se evita filtraciones.	Implementación por el dueño quimbalete
Protección, del viento; de los relaves secados	Reducción de la generación de polvo, de la contaminación de suelo y del medio ambiente, disminución de pérdidas del concentrado	Implementación por el dueño quimbalete
Mesa de fierro o tina de cemento para el trabajo de ahorcar Hg	Reducción del peligro de derrames de Hg	Implementación por el dueño quimbalete
Deslame suave de los quimbaletes	Reducción de la pérdida de Hg en el proceso	Operador del quimbalete
Preconcentración en canaleta y amalgamación del concentrado en quimbalete ①	Menos material en contacto con Hg, trabajo sin deslame posible	Operador del quimbalete
Mejora constructiva del quimbalete ① ②	Reducción de la pérdida de Hg en el proceso	Constructor y dueño del quimbalete
Utilización trampas de Hg (canaleta scavenger, otras) ②	Recuperación del Hg perdido en el proceso	Operador del quimbalete
Capacitación en el manejo de la amalgamación	Reducción de la contaminación del ambiente laboral	Dirigido al operador y dueño quimbalete
Trabajo limpio con el mineral	Reducción de pérdida y contaminación del mineral	Dirigido al operador y dueño quimbalete y molino



La utilización de la canaleta en la preconcentración de oro y la posterior amalgamación del concentrado abre la posibilidad para los mineros artesanales de procesar minerales con bajas leyes, que en el quimbaleteo tradicional no hubieran sido económicamente procesables. Eso se debe a la relativamente alta tasa de producción posible en la operación con canaleta. Utilizando



un quimbalete para empulpar el polvo seco del mineral que proviene del molino a bolas se logró incrementar en 3 veces la productividad en comparación con el proceso tradicional de la amalgamación por el quimbaleteo. Además, por el trabajo en un circuito cerrado se logró reducir las pérdidas de mercurio de aprox. 500 grs/tm (proceso tradicional) a un nivel tan bajo como 4 grs/tm (proceso modificado).

Comparando todos los meritos de la nueva estrategia de concentrar gravimétricamente minerales de baja ley en una canaleta que fue probada en Huanca con su desventaja de recuperar aproximadamente solo el 90% del oro recuperable en el proceso tradicional, se muestra claramente la superioridad económica y ambiental del trabajo con canaleta y de la amalgamación en circuito cerrado.

Esta situación presenta una situación clásica “win-win” en que todos los actores pueden ganar.

Los mineros ganan por:

- Reducción de los costos en el proceso
- Posibilidad de reprocesar desmontes de las minas
- Factibilidad de explotar vetas de leyes más bajas que antes no eran económicamente explotables, mejorando así sus reservas probadas de mineral
- Mejor utilización de los recursos mineros
- Capacitación en nuevas tecnologías productivas

Los planteros o dueños de los quimbaletes ganan por:

- Aumento de la producción en sus plantas
- Mejor ley de los relaves
- Reducción de la concentración de mercurio en los relaves
- Capacitación en nuevas tecnologías productivas
- Mejor utilización de los quimbaletes y de las inversiones

Las empresas que compran los relaves ganan por:

- Más producción de la planta
- Menos contaminación con mercurio
- Mejora de las leyes
- Mejor utilización de la planta y de las inversiones hechas

El pueblo gana por:

- Más trabajo en las minas y plantas de quimbalete
- Capacitación en tecnología productiva
- Menos contaminación con mercurio

El medio ambiente gana por:

- Disminución de las perdidas de mercurio
- Mejor utilización de los recursos mineros

4.3 Seminarios, Talleres, Conferencias

Febrero:

Taller “Trabajo Infantil en la Minería Artesanal: Un Problema urgente de atender

Organizado por OIT-IPEC – GIN, Lima, 21 y 22 de febrero de 2002

Exposición “Proyectos GAMA e IPEC - Aspectos sinérgicos de protección de niños y adolescentes que trabajan en la minería artesanal” a cargo de F. Hruschka.

*Marzo:*Taller "Propuestas para la Formulación del Reglamento de Ley 27651"

Realizado por GAMA y coauspiciado por OIT-IPEC, a solicitud de la Comisión Coordinadora Nacional de Mineros artesanales, conformada por las representaciones regionales de Sur Medio, Puno y Madre de Dios. Lima, 4 de marzo de 2002.

*Marzo:*VI Seminario de Gestión Minera: Propiedades Mineras - Gestión Administrativa Patrimonial

Organizado por el Instituto Mario Samamé Boggio, 20 de Marzo de 2002

Exposición sobre "Alcance Social e Importancia Económica de la Promoción y Formalización de la Pequeña Minería y Minería Artesanal" a cargo de F. Hruschka

*Abril*Taller de Trabajo sobre Minería en Pequeña Escala en América Latina

Organizado por UNESCO – IDRC – EKAMOLLE, Lima, 4-5 de Abril de 2002

Exposición sobre "La experiencia de Projekt-Consult, en la ejecución de Proyectos en Ecuador, Bolivia y Perú con la Cooperación Suiza" a cargo de F. Hruschka

*Abril:*Seminario Internacional "Globalización, Mujer, Salud y Trabajo en la Región Andina".

Organizado por ISAT con auspicio de 9 instituciones nacionales e internacionales.

Lima, 26-29 de abril de 2002.

Auspicio de GAMA para la participación de mujeres mineras en el evento.

*Julio:*II Convención de Productores Mineros Artesanales del Sur Medio.

Realizada en el marco del Subproyecto de Apoyo a la Comisión Coordinadora de Mineros Artesanales del Sur Medio. Ayacucho, 30 de junio al 1 de julio de 2002.

Exposiciones diversas a cargo de G. Medina y F. Hruschka

*Julio:*Taller de Planificación de la 2da Fase del Proyecto.

Organizado por GAMA con carácter de mesa de negociación entre demanda y oferta, con participación de 50% representantes del sector minero y 50% representantes de instituciones afines a contrapartes del proyecto. Lima, 12 de julio de 2002

*Setiembre:*Taller de Planificación Estratégica de AMASUC

Camaná, setiembre de 2002;

Participación y asesoría por parte de V. Nuñez

*Setiembre*Segunda Reunión Mundial de CASM ★

Segunda Reunión Mundial de CASM (Communities and Artisanal Small-scale Mining), convocado por Banco Mundial y organizado con apoyo logístico de GAMA. Ica, 23 – 28 de setiembre de 2002²

² "CASM's Second Annual General Meeting and first regional learning event took place in Ica, Peru from September 23 - 28. Over 140 people from 27 countries participated in the meetings and workshops. Just under 2/3 of the participants were based in Peru, while the rest came in from Africa, Asia/Pacific, Europe, and other countries in the Americas. In many ways, the meeting "broke new ground". The AGM provided a neutral space for a politically difficult discussion of Peruvian efforts to formalize artisanal mining. In fact the program had been set up by the CASM Secretariat to focus on this formalization process, as well as on the role of government and non-government institutions in providing technical assistance, and on community and household livelihood issues associated with artisanal mining. The tone and focus of the ensuing discussions, however, were set by the participants, almost 1/4 of whom were artisanal miners representing 19 different artisanal mining companies, cooperatives and associations.

Unlike other "mining" meetings, a real stakeholder mix of interests was achieved. The local and international NGO community was well represented, accounting for 20% of the participants, while research and academic institutions from Peru and elsewhere, made up another 20%. Peruvian and foreign government representatives comprised only 12% of the gathering; donor agencies and assistance programs,

*Octubre*“Formulación de Petitorios Mineros Artesanales empleando el Posicionador Satelital (GPS)”

Curso-Taller dirigido a mineros artesanales, organizado por MEM a través de la Universidad Nacional de Ingeniería, Facultad de Ingeniería Geológica, Minera y Metalúrgica; Lima, 29 de octubre de 2002.

*Diciembre:*Mesa Redonda televisiva sobre Regionalización y Minería

Organizado por Canal 13, Programa “Minería al día”. Exposición con el tema “Minería Artesanal y Pequeña Minería Oportunidades de Desarrollo Regional” a cargo de F. Hruschka

*Diciembre:*Taller “Sociedad, Ambiente y Desarrollo en la Minería en Pequeña Escala: visión y perspectivas en el Estado Bolívar”

Organizado por CVG, UNEG y CASM; Auspicio de participación de F. Hruschka por CASM a fin de utilizar la presentación de las experiencias de GAMA como punto de partida para el evento. Ciudad Bolívar, Venezuela, 9 al 10 de diciembre de 2002.

another 12%. The private sector (consultants, mining equipment and mining companies, industry associations) accounted for the rest (11%). This mix of interests and countries provided for lively, stimulating discussions. It allowed for the miners and other stakeholders to present their concerns in an open and supportive environment.” (Fuentes: CASM, 10/2002).

4.4 Subproyectos

S-01 Diseño ambiental planta de beneficio artesanal

Contraparte Beneficiaria	SOTRAMI
Contraparte Ejecutora	Cooperación
Periodo de Ejecución	03.2001 – 09.2001; ampliación: 2002
Financiamiento	GAMA-COSUDE, SOTRAMI, Cooperación
Otros Actores	OIT-IPEC, SERVIGEMAB, ECOLAB
Localidad / Región	Sta. Filomena / Sur Medio



RESUMEN

La Sociedad de Trabajadores Mineros de Santa Filomena (SOTRAMI) ha ido gestionando en los últimos tres años ante el MEM su formalización y ha obtenido una Concesión Minera de mil hectáreas, Licencia para Uso de Explosivos y el Certificado de Operaciones Mineras; esto demuestra el interés de los mineros artesanales por insertarse al sector formal y trabajar con el Estado Peruano. En este camino Santa Filomena tiene como siguiente meta el mejoramiento del procesamiento de su mineral a través de tecnología sencilla y menos contaminante que los quimbaletes actuales, que ellos mismos puedan operar. Para poder iniciar este nuevo proceso los mineros – en base a un estudio metalúrgico realizado con anterioridad en el marco del Programa OIT-IPEC – solicitaron el diseño ambiental detallado de una miniplanta. Los mineros requieren establecer la factibilidad de la miniplanta y llevar a cabo un Estudio de Impacto Ambiental (EIA) a ser presentado al Ministerio de Energía y Minas (MEM) para su aprobación, con lo cual se obtenga la licencia para la misma.

COMENTARIOS

La sustitución del proceso de quimbaleteo (con sus altas pérdidas de mercurio) es una de las principales metas del Proyecto GAMA. Las condiciones arriba mencionadas, en combinación con la disponibilidad del Programa OIT-IPEC de apoyar mediante donación y crédito la construcción de la Miniplanta (ver foto), fueron consideradas óptimas para la ejecución del presente Subproyecto, que prevé para los componentes de diseño y EIA subcontrataciones respectivas. A través de la subcontratación de Servigemab para el diseño técnico, se logra la transferencia de varias tecnologías inovativas, desarrolladas en el transcurso del Proyecto COSUDE-PMSC en Ecuador.

La falta de conocimiento de la realidad de los mineros artesanales de parte de las instancias competentes para la aprobación del EIA causó varias prolongaciones en la construcción y puesta en marcha de la miniplanta, debido a incompatibilidades entre exigencias y escala de operación.

S-01b (complementario) Intercambio Mineros Sta. Filomena – Sur del Ecuador

Contraparte Beneficiaria	SOTRAMI	Periodo de Ejecución	Concluido 2001
Contraparte Ejecutora	CooperAcción /Servigemab	Localidad / Región	Sta. Filomena / Sur Medio

S-01c (ampliación): Diseño dique de relaves

Contraparte Ejecutora	Servigemab	Periodo de Ejecución	06.2001 – 10.2002	Financiamiento	GAMA-COSUDE
-----------------------	------------	----------------------	-------------------	----------------	-------------

RESUMEN

Con el fin de absolver la observación del EIA en cuanto a la necesidad de contar con un diseño detallado para la construcción de una presa de relaves, SOTRAMI solicitó a GAMA una consultoría especializada para el diseño del dique de relaves. Para tal efecto GAMA contrató los servicios de Servigemab en calidad de consultor (institucional) dentro del enfoque del eje andino entre proyectos apoyados por Suiza. A inicios de 2003 SOTRAMI recibió la aprobación definitiva de su EIA y PMA.

S-02 Fortalecimiento Aurelsa

Contraparte Beneficiaria	AURELSA / Relave
Contraparte Ejecutora	PRADES
Periodo de Ejecución	07.2001
Financiamiento	COSUDE-GAMA
Otros Actores	DEMINSa, MEM, MINSA, etc.
Localidad / Región	Relave / Sur Medio



RESUMEN

El objetivo del Subproyecto ha sido, fortalecer y elevar la capacidad de organización de la empresa asociativa de mineros artesanales "AURELSA" y de las organizaciones comunales de Relave, facilitando el desarrollo empresarial y local, e incidiendo en prácticas que reduzcan los riesgos de la operación minera en las personas y la contaminación ambiental.

COMENTARIOS

Más relevante que los propios resultados "planificados" en la propuesta del proyecto, y que son más bien "actividades realizadas", son los "resultados inesperados", es decir el "impacto" producto de la dinámica empresarial inducida por el Subproyecto. En este aspecto el Subproyecto ha ayudado a AURELSA entre otro para (i) realizar negociaciones exitosas con el proveedor de explosivos EXSA, para la adquisición de cargas "acopladas" mejorando la seguridad de su manipuleo; (ii) Planificación y realización de dos cortadas técnicamente diseñadas; (iii) la tecnificación en el acarreo y transporte de mineral al adquirir carritos mineros; (iv) Negociación del traspaso de la planta metalúrgica de CEDAL a AURELSA, valorada en aprox. US\$ 65,000; (v) a nivel comunitario: inicio de depósito de basura en un solo sitio, autoconstrucción de infraestructura social, formación del club de Madres, etc.

S-03 Planificación participativa Ananea

Contraparte Beneficiaria	CECOMSAP	Periodo de Ejecución	Concluido 2001
Contraparte Ejecutora	Ekamolle	Localidad / Región	Ananea / Puno

S-04 Ayuda emergente por terremoto Relave

Contraparte Beneficiaria	Relave, Aurelsa	Periodo de Ejecución	Concluido 2001
Contraparte Ejecutora	Prados	Localidad / Región	Relave / Sur Medio

S-05 Intercambio Mineros Cerro Lunar – Cooperativas Mineras Bolivianas

Contraparte Beneficiaria	Asoc. Mineros Artes. de Cerro Lunar	Periodo de Ejecución	Concluido 2001
Contraparte Ejecutora	MEDMIN / Bolivia	Localidad / Región	Cerro Lunar / Puno

S-06 Encuentro Regional de Mineros Artesanales del Sur Medio

Contraparte Beneficiaria	Comisión Coord. de Miner. Art. Sur-Medio	Periodo de Ejecución	Concluido 2001
Contraparte Ejecutora	Prados	Localidad / Región	Sur Medio

S-07 Apoyo organizativo a bases Sur-Medio / Nasca

Contraparte Beneficiaria	Varias bases del Norte de la región Sur Medio
Contraparte Ejecutora	CIPD-INCO
Periodo de Ejecución	09.2001 – 06.2002
Financiamiento	COSUDE-GAMA
Otros Actores	Varios
Localidad / Región	Sur Medio



RESUMEN

En base a un trabajo previo en la zona, comprendiendo un diagnóstico detallado de 27 asentamientos mineros informales en el norte del Sur-Medio (principalmente: Nazca, Tulin, Palpa), la Ong CIPD-INCO presentó un proyecto ambicioso de formalización de “todas” las bases en aspectos organizativos. Complementariamente el proyecto comprende módulos básicos de capacitación para el posterior funcionamiento de las organizaciones, así como módulos de concientización ambiental.

COMENTARIOS

Al aprobar el Subproyecto se consideró, que si se logra organizar sólo una parte significativa de los asentamientos, los resultados esperados de este proyecto serán un aporte importante para la formalización de la actividad minera artesanal. La cantidad de 11 asociaciones creadas y 2 asociaciones reorganizadas cumple las expectativas depositadas en el subproyecto.

La promoción y creación (paralela a la ejecución del subproyecto) de la “Federación Regional de Asociaciones de Productores Mineros Artesanales del Sur Medio” en el año 2002 por parte de CIPD-INCO significa una cierta duplicidad con los esfuerzos de la Comisión Coordinadora Regional (ahora AMASUC; ver S-06 y S10). Orientaciones divergentes (sindical versus empresarial) sin embargo tienen el potencial de constituir a largo plazo una importante oportunidad para fortalecer principios democráticos a nivel de las bases.

S-08 Saneamiento físico-legal Mollehuaca

Contraparte beneficiaria	CODEMO (Consejo de Desarrollo de Mollehuaca)
Contraparte ejecutora	CODEMO (Consejo de Desarrollo de Mollehuaca)
Periodo de ejecución	09.2001 – 03.2002
Financiamiento	GAMA-COSUDE
Otros Actores	(parcialmente apoyo logístico voluntario de CECIP)
Localidad / Región	Mollehuaca / Sur Medio

**RESUMEN**

El Proyecto tiene como objetivo la legalización del Anexo de Mollehuaca y lograr su saneamiento físico-legal. Consiste en la realización del levantamiento topográfico, planificación urbanística, e inscripción en los registros públicos. El caso de Mollehuaca es especial, en cuanto desde comienzos de los años 90 ha habido proyectos de cooperación (inclusive la construcción y operación de una planta de beneficio – Fondo Perú-Canadá). Sin embargo el Anexo mismo nunca había sido legalizado, siendo de tal forma los pobladores expuestos a presiones de diferentes tipos, difícil acceso a prestaciones de servicios del estado, y poniendo en riesgo la sostenibilidad de anteriores y futuros proyectos.

COMENTARIOS

El Subproyecto (respaldado en la “experiencia de programas de cooperación” de Mollehuaca) es el primer proyecto de GAMA de “ejecución directa”, es decir administrado por la propia comunidad. Se consideró sin embargo, que los beneficios de capacitación superan los riesgos inherentes de esta modalidad. Como previsto, la ejecución del proyecto pasó por una serie de “crisis” de orden social, legal y administrativo, sin embargo al fin logró su objetivo de formalización del asentamiento como Anexo, produciendo a la vez una serie de lecciones aprendidas para la futura aplicación de esta modalidad de financiamiento de subproyectos.

S-09 Asistencia Topográfica-Geológica – Minas Colonia I y II

Contraparte Beneficiaria	Victoria S.A. / La Eugenia
Contraparte Ejecutora	MEM – INGEMMET
Periodo de Ejecución	10.2001 – 03.2002
Financiamiento	GAMA-MEM
Otros Actores	INGEMMET
Localidad / Región	La Eugenia / Sur Medio

**RESUMEN**

Asistencia técnica facilitando bases adecuadas para una planificación técnica de la explotación de la concesión propia de la empresa asociativa de mineros artesanales Victoria S.A. La planificación de la explotación permitirá no sólo un aprovechamiento racional del yacimiento y un mayor índice de seguridad, sino a la vez el mejoramiento de la situación económica de los socios de la empresa que opera en condiciones geográficas especialmente difíciles.

COMENTARIOS

Constituye un apoyo y estímulo al esfuerzo ya efectuado por los beneficiarios, tanto en el aspecto organizativo como en el de explotación propiamente dichos y que se espera deba traducirse en mejoras operativas, como de seguridad y rendimiento económico

S-10 Apoyo Comisión Coordinadora Sur-Medio

Contraparte beneficiaria	Comisión Coordinadora de Mineros Artesanales Sur Medio
Contraparte ejecutora	PRADES
Periodo de ejecución	10.2001 – 06.2002
Financiamiento	GAMA-COSUDE
Otros Actores	OIT-IPEC, Banco Mundial
Localidad / Región	Sur Medio



RESUMEN

En base a las conclusiones del 1er Encuentro Regional en Arequipa (S-06), la Comisión Coordinadora (CC) presentó el presente Subproyecto de implementación de las resoluciones y retroalimentación de las bases. El proyecto prevé el acompañamiento de la CC por parte de la entidad ejecutora en las gestiones ante el Congreso y el MEM a fin de gestionar la modificación de la Ley General de Minería, así como en la organización de un 2do Encuentro Regional.

COMENTARIOS

Las gestiones de la CC han sido uno de los elementos centrales en el proceso de aprobación de la Ley de Minería Artesanal a finales del año. Cabe mencionar, que la CC en todo momento actuó en nombre de los mineros artesanales que representa; lo cual permitió al Proyecto GAMA no salirse durante este proceso del rol de “facilitador”, que le corresponde. Para la realización de la 2da Convención Regional (06-2002 en Ayacucho), la CC gestionó financiamiento complementario de otros cooperantes como OIT y Banco Mundial (CASM). El evento de Ayacucho, concluyó con la conformación formal de las asociaciones participantes en la CC, en la Asociación de Productores Mineros Artesanales de Sur-Medio y Centro (AMASUC), primera institución gremial-empresarial del sector minero artesanal.

S-11 Validación y rediseño Retorta Comunal Huanta

Contraparte Beneficiaria	Asociación de mineros artesanales de Huanca; Relave
Contraparte Ejecutora	Consorcio (ISAT, CooperAcción, IDEMAT)
Periodo de Ejecución	10.2001 – 06.2002 prórroga hasta 12/2002
Financiamiento	GAMA-COSUDE
Otros Actores	--
Localidad / Región	Huanta, Relave / Sur Medio



RESUMEN

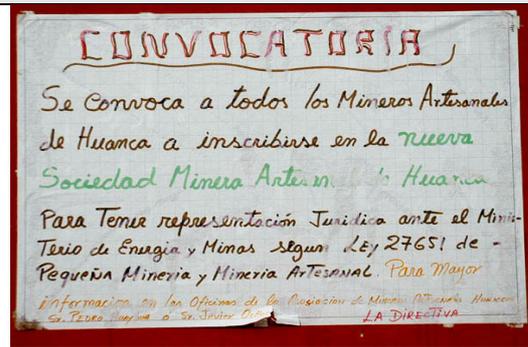
El presente proyecto busca lograr la operatividad eficiente y sostenible del “horno de recuperación de mercurio” (Retorta Comunal) de la Asociación de Mineros Artesanales de Huanca, para la mitigación del mercurio gaseoso, de tal manera que pueda constituirse en una experiencia piloto exitosa posible de replicarse en otras localidades con problemática similar

COMENTARIOS

El horno de Huanca, construido en el 2000 según los diseños originales de los hornos de amalgama del PMSC (clima húmedo, disponibilidad de energía) necesitaba una adaptación para poder funcionar en las condiciones típicas del Sur Medio y/o Puno (falta de agua, falta de energía, etc.). Modificaciones del diseño lograron a la vez incrementar la recuperación de mercurio. Mediante una posterior réplica en Relave se comprobó satisfactoriamente el cumplimiento de los parámetros económicos de instalación y operación. De tal forma el equipo está considerado apto para una difusión masiva en la segunda fase del proyecto

S-12 Fortalecimiento AMAH

Contraparte beneficiaria	Asociación de mineros artesanales de Huanca
Contraparte ejecutora	ISAT
Periodo de ejecución	10.2001 – 04.2002 prórroga hasta 12/2002
Financiamiento	GAMA-COSUDE
Otros Actores	--
Localidad / Región	Huanta / Sur Medio

**RESUMEN**

La Asociación de Mineros Artesanales de Huanca (AMAH), en su condición de organización de mineros artesanales trabajando en concesiones de terceros no es un caso singular, mas bien representa una situación típica de todo el Sur Medio, así como de otras regiones minero artesanales en el país. El proyecto plantea apoyar a la AMAH en el proceso de negociación y llegar a un acuerdo (un convenio o contrato) con la empresa minera titular; además, se desarrollará módulos de capacitación con relación a la problemática legal de Huanca y la gestión social-organizativa en la minería artesanal.

COMENTARIOS

Siendo la situación legal de los mineros artesanales de Huanca una situación típica en la actual minería artesanal, las experiencias documentan como modelo piloto las dificultades de negociación entre mineros artesanales y titulares mineros, aún dentro del marco de la reciente Ley. Capacitación en aspectos de negociación y gestión empresarial permiten a los mineros respuestas pacíficas ante situaciones de potencial conflicto, y buscar salidas, como en el presente caso la creación de una empresa y la petición de una concesión minera en un área libre como alternativa de trabajo.

S-13 Capacitación CECOMSAP

Contraparte beneficiaria	Cooperativas de CECOMSAP / Ananea
Contraparte ejecutora	EKAMOLLE
Periodo de ejecución	11.2001 – 04.2002
Financiamiento	GAMA-COSUDE
Otros Actores	
Localidad / Región	Ananea / Puno

**RESUMEN**

Este proyecto con el objetivo de fortalecimiento institucional de CECOMSAP, mejorando capacidades para la gestión minera y ambiental, consiste en 3 módulos de capacitación a ser implementado en forma de 8 talleres para los dirigentes de la Cooperativas. Líderes de la comunidad participarán en los talleres con contenido de organización social y gestión ambiental.

COMENTARIOS

Debido al comparativamente alto nivel organizativo de las cooperativas, y sus procedimientos propios de toma de decisión, en la planificación del Subproyecto se ha puesto especial énfasis en la entera identificación de los beneficiarios con la propuesta y la entidad ejecutora. De tal manera los temas a tratar, han sido definidos por los propios participantes en base a los intereses y necesidades de capacitación de los dirigentes cooperativistas.

S-14 Seminario Universidad de Ica-Nasca		
Contraparte Beneficiaria	Periodo de Ejecución	Concluido 2001
Contraparte Ejecutora	Localidad / Región	

S-15 Encuentro Departamental de Mineros Artesanales de Puno			
Contraparte Beneficiaria	Comisión Coordinadora de Puno	Periodo de Ejecución	Concluido 2001
Contraparte Ejecutora	Comisión Coordinadora de Puno	Localidad / Región	Puno

S-16 Censo La Rinconada y Cerro Lunar	
Contraparte beneficiaria	Población de La Rinconada y Cerro Lunar
Contraparte ejecutora	Red Titikaka (REDIEC)
Periodo de ejecución	03.2002 – 06.2002 prórroga plazo hasta 10.2002
Financiamiento	GAMA-COSUDE, OIT/lpec
Otros Actores	INEI
Localidad / Región	La Rinconada, Cerro Lunar / Puno



RESUMEN

El “IX Censo de Población y IV de Vivienda 1993” reporta para La Rinconada una población total de 1,569 y para Cerro Lunar de 1,071 personas³, datos contradictorios con la realidad aparente. El apoyo a la realización de un Estudio Sociodemográfico y económico en calidad de Censo avalizado por el INEI, tiene como finalidad equipar la población con una herramienta para sustentar sus demandas sociales, y a la vez acabar con la larga tradición de especulación acerca de las cifras poblacionales de estas comunidades y del numero de mineros artesanales en Perú.

COMENTARIOS

La población en abril 2002 (considerada como época sin mayor influencia de migración) ha sido determinada en 13,318 personas, 10,269 el La Rinconada y 3,049 en Cerro Lunar

³ <http://www.inei.gob.pe/banco/banco14/210000/211000/211002/00078929.htm>
<http://www.inei.gob.pe/banco/banco14/210000/211000/211002/00078977.htm>

S-17 Comunicación para la Minería Artesanal

Contraparte beneficiaria	Subsector minero-artesanal
Contraparte ejecutora	Grupo de profesionales "Gabinete de Comunicación"
Periodo de ejecución	02.2002-08.2002
Financiamiento	GAMA-COSUDE
Otros Actores	Medios de Comunicación
Localidad / Región	---



RESUMEN

A comienzos del año 2002, a pesar de la unanimidad de la aprobación de la Ley de minería artesanal, se ha podido diagnosticar un todavía amplio desconocimiento de la realidad de la minería artesanal en la opinión pública. A la vez, las comunidades minero artesanales se encontraron en completa desolación respecto a todo tipo de comunicación e información. El subproyecto tuvo la tarea de iniciar un flujo bi-direccional de comunicación sobre la realidad del sector.

COMENTARIOS

La comunicación de contenidos técnicos (es decir desde la vista de los actores sociales o de profesionales de diferentes instituciones) reprocesada por profesionales de comunicación tiene mucho mas potencial de convertirse en "noticia". El amplio espectro de "productos comunicativos" comprende un encarte en el primer periódico del país, noticias sobre minería artesanal en varios medios de comunicación (prensa, radio, TV) generando la visibilidad del sector y de los dirigentes mineros, monitoreo de medios, micronoticieros minero-rurales (a nivel de prueba), página web, cartillas de capacitación, etc.

S-18 Módulos de Capacitación Cerro Lunar

Contraparte beneficiaria	Asociación de contratistas de Cerro Lunar
Contraparte ejecutora	EKAMOLLE
Periodo de ejecución	04.2002 – 07.2002
Financiamiento	GAMA-COSUDE
Otros Actores	
Localidad / Región	Cerro Lunar / Puno



RESUMEN

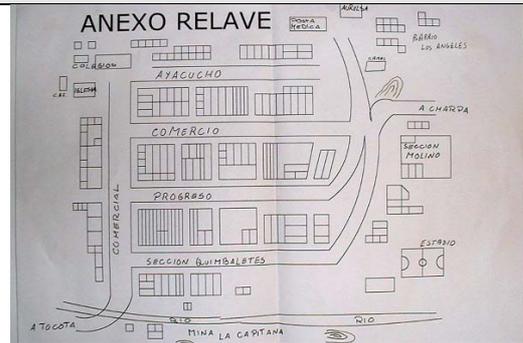
El objetivo principal del Sub-proyecto estaba dirigido a: "Perfeccionar la formalización de los contratistas de Cerro Lunar bajo el nuevo marco legal, mejorando capacidades para una minería mas segura, con la afirmación de una conciencia ambiental entre los actores sociales vinculados a la actividad minera".

COMENTARIOS

El proyecto comprendió la capacitación en tres módulos: (i) LEGISLACION MINERA Y AMBIENTAL. Talleres orientados a lograr la formalización de la Asociación de acuerdo al nuevo marco legal vigente. (ii) SEGURIDAD E HIGIENE MINERA .Talleres: Factores de Riesgo Ocupacional (trabajo de campo orientado a identificar las carencias de seguridad y establecer recomendaciones), Accidentes de Trabajo, Reglamento de Seguridad e Higiene Minera, Enfermedades Ocupacionales. (iii) ACTIVIDAD MINERA E IMPACTOS AMBIENTALES. Talleres: Minería Medio Ambiente y Salud. Medio Ambiente Salud y Desarrollo Sostenible, La Participación de las Organizaciones sociales en la gestión ambiental.

S-19 Transformación Anexo Relave

Contraparte beneficiaria	Comunidad de Relave
Contraparte ejecutora	DEMINSA
Periodo de ejecución	03.2002 – 08.2002 prórroga hasta 12.2002
Financiamiento	GAMA-COSUDE
Otros Actores	
Localidad / Región	

**RESUMEN**

La actividad económica principal de Relave es la minería artesanal, coexistiendo un sector que aún se encuentra en condición de informalidad con otro que avanza en su proceso de formalización para una explotación minera más tecnificada y reducir la contaminación ambiental inherente a esta actividad. Existe en el pueblo el objetivo de transformarse de Anexo a Centro Poblado Menor y opinión favorable en este sentido del Alcalde Provincial de Parinacochas. La formalización en el ámbito vecinal propiciando la participación comunal, es un elemento complementario a la formalización de la actividad minera, contribuyendo a través de un empoderamiento de autoridades locales para un control ambiental social.

COMENTARIOS

A pesar de algunos atrasos en el trámite, a finales del año la Comunidad de Relave ha logrado de ser reconocida como Centro Poblado.

S-20 Registro Administrativo Sur Medio y Norte

Contraparte Beneficiaria	Mineros Artesanales del Sur Medio y del departamento de la Libertad
Contraparte Ejecutora	W. Vidal Consultores Ass.
Periodo de ejecución	05.2002 — 06.2002
Financiamiento	GAMA-COSUDE
Otros Actores	MEM-PEMIN
Localidad / Región	Sur Medio/ La Libertad

**RESUMEN**

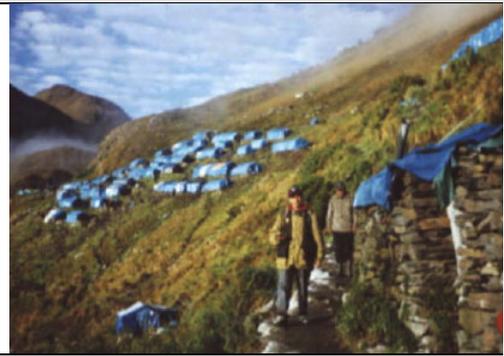
Levantar información completa de los mineros artesanales ya sea en su condición de formales, grupos en proceso de formalización, o en forma de agrupaciones todavía no-organizadas, ubicándolos con coordenadas UTM. Subproyecto a solicitud de la contraparte MEM, requiriendo información a ser utilizada para un eventual tratamiento preferencial y posterior implementación del denominado Registro Administrativo de Productores Mineros Artesanales.

COMENTARIOS

El apoyo del proyecto GAMA posibilitó cumplir con la realización del empadronamiento de los Mineros Artesanales dentro de los términos legales establecidos. Los resultados del empadronamiento fueron presentados en la 2da Convención de Mineros Artesanales en Ayacucho previo al procesamiento por parte del MEM. Los datos de tal forma validados sirvieron para la posterior publicación de las áreas libres con derecho preferencial para mineros artesanales.

S-21 Registro Administrativo Puno

Contraparte Beneficiaria	Mineros artesanales del departamento de Puno
Contraparte Ejecutora	REDIEC (Red Titikaka)
Periodo de Ejecución	05.2002 – 06.2002
Financiamiento	GAMA
Otros Actores	MEM-PEMIN
Localidad / Región	Puno



RESUMEN

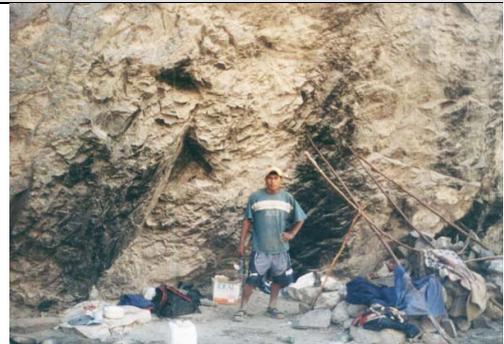
Levantar información completa de los mineros artesanales ya sea en su condición de formales, grupos en proceso de formalización, o en forma de agrupaciones todavía no-organizadas, ubicándolos con coordenadas UTM. Subproyecto a solicitud de la contraparte MEM, requiriendo información a ser utilizada para un eventual tratamiento preferencial y posterior implementación del denominado Registro Administrativo de Productores Mineros Artesanales.

COMENTARIOS

El apoyo del proyecto GAMA posibilitó cumplir con la realización del empadronamiento de los Mineros Artesanales dentro de los términos legales establecidos. Los resultados del empadronamiento fueron posteriormente reprocesados por parte del MEM y sirvieron para la publicación de las áreas libres con derecho preferencial para mineros artesanales.

S-22 Registro Administrativo Extensión Sur

Contraparte Beneficiaria	Mineros artesanales del departamento de Moquegua
Contraparte Ejecutora	DREM de Moquegua
Periodo de Ejecución	02.05.2002—30.06.2002
Financiamiento	GAMA-COSUDE
Otros Actores	MEM-PEMIN
Localidad / Región	Moquegua



RESUMEN

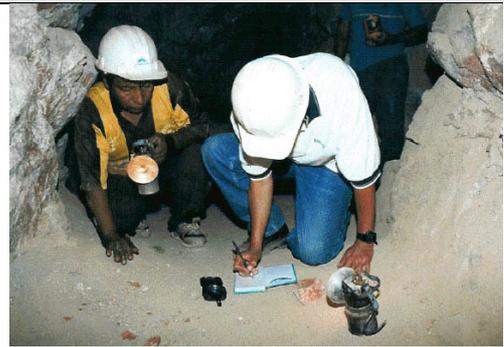
Levantar información completa de los mineros artesanales ya sea en su condición de formales, grupos en proceso de formalización, o en forma de agrupaciones todavía no-organizadas, ubicándolos con coordenadas UTM. Subproyecto a solicitud de la contraparte MEM, requiriendo información a ser utilizada para un eventual tratamiento preferencial y posterior implementación del denominado Registro Administrativo de Productores Mineros Artesanales.

COMENTARIOS

El apoyo del proyecto GAMA posibilitó cumplir con la realización del empadronamiento de los Mineros Artesanales dentro de los términos legales establecidos. Los resultados del empadronamiento fueron posteriormente reprocesados por parte del MEM y sirvieron para la publicación de las áreas libres con derecho preferencial para mineros artesanales.

S-23 Asistencia topográfica mina “Fe y Alegría”

Contraparte Beneficiaria	AURELSA
Contraparte Ejecutora	Consultores
Periodo de Ejecución	Diciembre 2002.
Financiamiento	GAMA-MEM
Otros Actores	MEM-PEMIN
Localidad / Región	Relave / Sur Medio



RESUMEN

Asistencia topográfica facilitando bases adecuadas para una planificación técnica de la explotación de la concesión de propiedad de la empresa asociativa de mineros artesanales Aurelsa. La planificación de la explotación permitirá no sólo un aprovechamiento racional del yacimiento y un mayor índice de seguridad, sino a la vez el mejoramiento de la situación económica de los socios de la empresa.

COMENTARIOS

Constituye un apoyo y estímulo al esfuerzo ya efectuado por los beneficiarios, tanto en el aspecto organizativo como en el de explotación propiamente dichos y que se espera deba traducirse en mejoras operativas, con seguridad y rendimiento económico.

S-24 Curso Taller Seguridad Minera y Primeros Auxilios

Contraparte Beneficiaria	Mineros de La Rinconada y Cerro Lunar
Contraparte Ejecutora	MEDMIN, PROVINA
Periodo de Ejecución	11.2002 – 12.2002
Financiamiento	GAMA-COSUDE
Otros Actores	
Localidad / Región	La Rinconada, Cerro Lunar / Puno



RESUMEN

“Medmin” en calidad de consultor institucional, y a la vez dentro del enfoque del eje andino entre los dos proyectos apoyados por Suiza obtuvo el encargo de coordinar, supervisar y asesorar la implementación de cursos de capacitación para seguridad minera, solicitados por los mineros de La Rinconada, y a ser implementados por Provina, institución nueva local, que requería a la vez ganar experiencia en la ejecución de proyectos de cooperación.

COMENTARIOS

Se tenía previsto capacitar a 200 a 300 personas multiplicadores. Se logró la participación de 99 participantes en Rinconada y 132 en Cerro Lunar, entre obreros, capataces y contratistas. En la coordinación local participaron la Asociación de Contratistas Mineros Cerro Lunar y la Asociación de Contratistas Mineros San Francisco.



4.5 Consultorías

Consultorías nacionales:

(Nota: sólo consultorías independientes de Subproyectos)

Mariano Percy Ocola Aquire (contratado 12-2001):

“Revisión Integral de Normas Ambientales vinculadas a las actividades minero – metalúrgicas y propuestas de adecuación a la Ley de Formalización y Promoción de la Pequeña Minería y Minería Artesanal”.

Objetivo: Generar insumos para propuestas de reglamentación de los aspectos ambientales consignados en la Ley de Formalización y Promoción de la Pequeña Minería y Minería Artesanal.

Julio César Magán Zevallos (contratado 12-2001):

“Consultaría para determinar los procedimientos para el manejo legal de explosivos y aspectos críticos de su uso en la minería artesanal”

Objetivo: Contribuir al diseño de una propuesta que permita a los mineros artesanales el acceso y uso legal de explosivos; (siendo esta problemática en el contexto peruano una de las preocupaciones principales de mineros artesanales al momento de decidir su formalización).

Consultorías internacionales:

(Nota: sólo consultorías independientes de Subproyectos)

Gastón Méndez:

Moderación del Taller propositivo: “Reglamento de la Ley de Promoción y Formalización de la Pequeña Minería y la Minería Artesanal”

Andrea Seeling:

Estudio de campo sobre el impacto socio-económico y social de la minería artesanal y a pequeña escala en Perú.

Henri Maire, Gastón Méndez:

Misión de Evaluación: Fase 1 del Proyecto Gama

Gastón Méndez:

Moderación del Taller de Planificación para la Fase 2 del Proyecto GAMA

Hermann Wotruba, Jürgen Vasters:

Estudio para mejorar el proceso de quimbaiteo, minimizando las pérdidas altas de mercurio.

Wiltrud Wetzenstein:

Módulos de gestión empresarial para la minería artesanal: Aspectos de formulación de proyectos de minería en pequeña escala y su evaluación económica-financiera.

4.6 Integración nacional e internacional

Alianzas estratégicas y trabajo en redes a nivel nacional

Alianza estratégica con OIT-IPEC

Entre el Proyecto GAMA y el Programa IPEC-Minería de la OIT, por motivo de convergencia de los objetivos y estrategias de intervención, se ha fortalecido la alianza estratégica iniciada desde el año 2000. Ejemplos prácticos de resultados de esta alianza son:



- Coordinación estrecha de subproyectos complementarios (Sta. Filomena, Mollehuaca, Puno)
- Co-financiamiento de Encuentros regionales de mineros
- Coordinación dentro de la Red de Minería Artesanal
- Coordinación de las campañas de información para el desarrollo sostenible de la minería artesanal (Cofinanciamiento de Publicación en El Comercio, otros)



Red de Minería Artesanal

A pesar de haber iniciado con mucho entusiasmo a nivel personal de los profesionales participantes, la Red de Minería Artesanal encontró sus limitaciones en su propia institucionalidad. Habiendo sido diseñada como red de instituciones, con el objetivo de poder actuar o pronunciarse en forma de consenso o unánime sobre políticas relacionadas con la mineral artesanal, su conformación formal se vio truncada por la falta de adhesión de las instituciones integrantes (sobre todo estatales) a la misma. Sin respaldo institucional la “Red” no podía pronunciarse, e inclusive en algunos casos de coincidencia de opinión, las instituciones participantes no lograron un pronunciamiento institucional “conjunto”.

Alianzas estratégicas y trabajo en redes a nivel internacional

“Eje Andino” - Proyectos de COSUDE en Ecuador y Bolivia

La conformación del “eje andino”, es decir el trabajo en red entre el proyecto GAMA y los proyectos (MEDMIN) y portadores de conocimiento (SERVIGEMAB) afines de COSUDE en Bolivia y Ecuador ha seguido progresando. De tal forma, SERVIGEMAB presta asesoría técnica a la entidad ejecutora del Subproyecto “Diseño ambiental planta de beneficio artesanal” (CooperAcción); y MEDMIN comenzó de estrechar sus lazos con ONGs y comunidades mineras de Puno.

CASM (“Communities and Artisanal Small Scale Mining Program”– antes: Colaborative Group for Artisanal Small Scale Mining)

La participación del Jefe de Proyecto en el grupo de asesores de CASM (desde 2001), condujo en el año 2002 a un estrechamiento de lazos a nivel institucional entre GAMA y CASM. De tal forma GAMA, en la oportunidad de una visita del coordinador de CASM (J. Davidson) al Perú, organizó un encuentro “ad hoc” con un amplio grupo de instituciones interlocutores peruanos, resultando posteriormente en varios micro-proyectos presentados (y aprobados) con CASM. La coordinación interinstitucional se estrechó más aún con la organización de la 2da reunión anual de CASM en Ica/Perú en setiembre del 2002.

Redes relacionadas con la problemática de mercurio (Hg-net, FACOME, MPE, otros)

GAMA sigue participando activamente en 2 redes internacionales con temática de mercurio. La coordinación de la *Red Mercurio (Hg-net)* sigue siendo a cargo del Jefe de Proyecto internacional. Asimismo, GAMA participa en *FACOME (Foro Amazónico de Contaminación por Mercurio)*.

La red MPE (Minería en Pequeña Escala), en la cual GAMA participa a través de ambos Jefes de Proyecto, es producto del taller del UNESCO-IDRC en abril del año en Lima.

Aparte de estas redes, la afiliación a otros grupos de discusión (Hg-WG, Redminera, etc.) contribuye a recibir información actualizada.



4.6 Resumen de actividades complementarias de MEM - PEMIN

Resumen y opinión sobre documento relacionado con el Sistema Nacional de Monitoreo y Verificación del Trabajo Infantil presentado por el programa IPEC-OIT

Reuniones en el Ministerio de Trabajo para discutir Proyecto de Ley de Régimen Especial para las Pymes.

Ayuda memoria, requerida por la alta dirección del MEM, respecto a asuntos vinculados a la Pequeña Minería y Minería Artesanal y lugares de potenciales conflictos,

Opinión y propuesta de agenda de la denominada Comisión de Concertación, prevista en la Ley nº 27651

Participación en el Seminario Taller “Trabajo infantil en Minería Artesanal, un problema urgente de atender”

Participación en el Taller Subregional (La Paz- Bolivia) sobre “Programas y políticas para la prevención y eliminación del trabajo infantil de la minería artesanal”

Intervención como facilitador en las tratativas de solución a los problemas existentes entre Minera Dynacor del Perú SAC. Y la Asociación de mineros artesanales de Huanta.

Participación como panelista en el Conversatorio sobre el Reglamento de la Ley N° 27651, realizado en el Colegio de Ingenieros del Perú.

Asistencia, como secretario técnico, a 14 reuniones de la Comisión de Concertación; establecida en la Ley N° 27651.

Opinión respecto al Proyecto de Ley N° 1505/2001-CR presentada por el congresista Leoncio Torres Ccalla, respecto a seguro médico para los mineros artesanales.

Ayuda memoria, a solicitud de la alta dirección del MEM, respecto a publicaciones del diario El Comercio, relacionadas con una supuesta explotación de mineros en La Rinconada-Puno.

Directivas a la DREMs respecto a la elaboración del Registro Administrativo de Mineros Artesanales.

Asistencia, en calidad de expositor; al Seminario “Minería Artesanal y Medio Ambiente”, organizado por la DREM de Arequipa

Visita a las DREMs de Arequipa, Moquegua, Tacna, La libertad, Lambayeque y Piura, para explicar los alcances de la Ley N° 27651 y su respectivo Reglamento.

Informes de atención a pedidos formulados por los congresistas Jhonny Lescano y Eduardo Salguana relacionados con aspectos de la Minería Artesanal.

Coordinación e informe final del empadronamiento de Mineros Artesanales a nivel Nacional.

Viajes de inspección a las localidades de San Juan de Churunga, Mollehuaca, Relave, Filomena, San Luis, Huanca y Nasca/ (Problemática de As de Oro.)

Acompañamiento a la delegación oficial de Mozambique a las localidades de Huetupe y Puerto Maldonado.



Opinión respecto al Convenio Multisectorial entre la OIT, el MEM y otros ministerios

Preparación de términos de referencia para la contratación de consultaría relacionada con el tratamiento de morrenas auríferas en San Antonio de Poto-Puno

Informe sobre La Rinconada y propuestas de un plan de acción inmediato.

Informe sobre la contaminación del Lago Titicaca

Preparación de documento de trabajo relacionado con un resumen de evaluación de la problemática analizada por la Comisión de Concertación y propuestas de solución

Visitas inspectivas a las localidades de Cerro Rico y La Rinconada y correspondientes informes.

Participación conjunta con INRENA en el taller relacionado con la Reserva Comunal El Sira

Elaboración de documento de trabajo que sustenta el proceso de transferencia a las Regiones de las actividades realizadas por la DGM y el Pemin.



5. Evaluación Externa, Monitoreo y Seguimiento

5.1 Evaluación externa

La evaluación externa de la fase 1 del proyecto ha sido realizada por los consultores H. Maire y G. Méndez, del 22 Abril al 11 Mayo de 2002, teniendo entrevistas con representantes de instituciones directamente e indirectamente involucradas, y una visita de campo a varios subproyectos en el Sur Medio y Puno.

A continuación se reproduce textualmente las conclusiones y recomendaciones de la misión:

Conclusiones:

- Los Subproyectos han permitido movilizar y juntar capacidades de interlocutores con la demanda, afianzando la confianza de los mineros artesanales en el proyecto y despertando el interés por la inclusión de los temas legales, técnicos, ambientales y organizacionales en sus operaciones.
- Existe evidencia de que el tema de seguridad jurídica (Sea con títulos o contratos seguros) del minero artesanal es una de piezas angular para hablar de un desarrollo sostenible del sector, seguidamente la inclusión de aspectos técnico-productivos que tengan efectos prácticos en la economía del minero trae consigo una disposición a incluir medidas ambientales, de salud y seguridad. Consecuentemente se ha comprobado que a mayores niveles organizativos es posible por lado lograr mejoras sociales y por otro lado una mayor eficiencia en la gestión de las actividades mineras artesanales. En este sentido todo esfuerzo desplegado por el proyecto para apoyar la Ley y su Reglamentación es invaluable que cambia la visión de la minería artesanal consecuentemente la metodología de trabajo a futuro.
- La mezcla entre subproyectos puntuales y más integrales con sesgo social ha dispersado de alguna manera los esfuerzos del proyecto, con una buena dosis de apoyo a medidas más prácticas con beneficios tangibles en los cuatro ejes probablemente se hubiese optimizado más los recursos y conocido con más precisión las demandas reales de los mineros sin necesidad de una mediatización de los interlocutores en la fase de identificación y diseño.
- La aplicación del enfoque de la demanda es necesario profundizarlo más, facultando a los mineros artesanales como clientes de los interlocutores, esto implica que deben desarrollar capacidades para identificar y plantear sus problemas buscando soluciones sobre las que están dispuestos a invertir y gestionar sus propios recursos o de apoyo con el concurso de una oferta de servicios que puede estar en las ONG's, empresas, etc.
- La participación del MEM en el co-financiamiento de sub-proyectos ha sido insuficiente, mostrando un proyecto concentrado en el apoyo Suizo que no es compatible con la filosofía de cooperación de la COSUDE.
- El Monitoreo y acompañamiento de los sub-proyectos es necesario con la finalidad de evitar que la prevalencia de activismo en la ejecución y asegurar que los interlocutores se centren en resultados prácticos y objetivamente verificables.

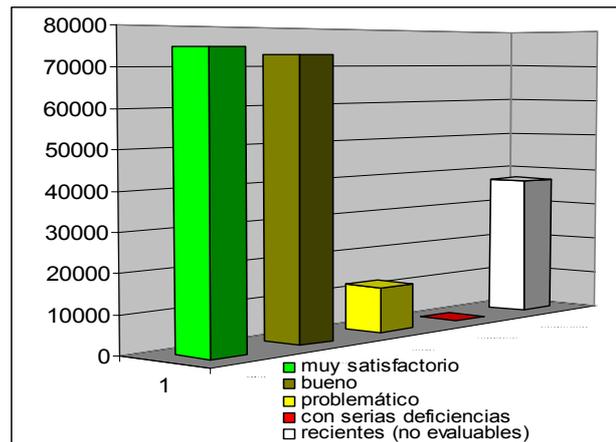
Recomendaciones

- Se recomienda la realización de una segunda fase del proyecto GAMA con un periodo de ejecución de tres años y de alto impacto, compatible con los ciclos de desarrollo empresarial de los emprendimientos mineros. Antes de la conclusión de la fase se debe planificar un periodo de post-seguimiento y cierre que no disminuya tiempo y presupuesto a la fase II de implementación.
- El proyecto debe concentrarse en medidas concretas poniendo como límite de la integralidad el impacto y la sostenibilidad de las medidas apoyadas, implica seguir con el enfoque ambiental amalgamado con resultados tangibles en la economía del minero por la inclusión de procesos técnicos y de gestión que mejoran la eficiencia de su actividad y le permite acceder a bienes y servicios de calidad de vida.
- El enfoque de la demanda debe ser reforzado con la autogestión eficiente de la minería artesanal orientado a la gestión empresarial, buscando desarrollar un mercado entre demandantes de servicios (Mineros Organizados) con una oferta de calidad y accesible (Oferentes que han probado tecnologías apropiadas ambientalmente positivas), dosificando de la manera más transparente el subsidio requerido y competencia en su acceso.
- Tomar mayor énfasis en el momento de aplicación de criterios de elegibilidad y la ejecución de los sub-proyectos la replicabilidad y la sostenibilidad, estas deben ir desde la identificación de las ideas hasta el seguimiento, experiencias probadas que pueden ser replicadas aumentaran la relación costo/beneficio del proyecto debido a que trabaja en pequeña escala local.

- El proyecto debe seguir su concentración en las dos zonas de trabajo con los ejes previstos en su estrategia, enfatizando en los aspectos técnicos y de gestión sin dejar totalmente el eje legal y de salud.
- El MEM puede aportar en la construcción de Know How para el sector de la Minería Artesanal en los diferentes temas y transferirlos internamente a las reparticiones de la administración pública involucradas como a los mineros y oferentes de servicios.
- La institucionalidad y sostenibilidad de las acciones de GAMA está acordada para ser realizada por el MEM, la Ley que es muy nueva refuerza esta decisión. En el momento sugerimos que la posibilidad de una institucionalidad diferente este abierta con observancia permanente a la evolución del proceso ya definido en el convenio.

Discusión de las recomendaciones de la misión de evaluación

El equipo evaluador en la evaluación de las actividades del proyecto ha puesto especial énfasis en la evaluación de la ejecución de los diferentes subproyectos. Las calificaciones otorgadas a los subproyectos en términos generales coinciden con la apreciación de parte del proyecto, con menores diferencias subjetivas hacia arriba o abajo en aspectos puntuales. Una comparación de los resultados de los evaluadores con la utilización de fondos para subproyectos confirma que la gran mayoría del aporte financiero a subproyectos ha producido resultados “muy satisfactorios” y “buenos”.



Con respecto a las demás actividades del proyecto el equipo evaluador principalmente se expresó acerca de las gestiones realizadas para impulsar la promulgación de la “Ley de promoción y formalización de la pequeña minería y minería artesanal”, la cual considera el principal logro “invalorable” (ya que en el momento de la planificación se consideró este resultado como inalcanzable en un plazo de 5-6 años) y a la vez a través de sus futuras consecuencias una de las bases de la sostenibilidad del proyecto. El menor énfasis en el análisis de las demás actividades propias del proyecto se debe probablemente al tiempo disponible para su análisis. Se discutió con el equipo evaluador el rol de los subproyectos dentro del concepto de la estructura delgada del proyecto (outsourcing) como actividades de similar categoría como las “actividades propias”. De parte del proyecto se considera las actividades propias (diversos eventos, articulación de actores, función de portal para mineros artesanales, comunicación y opinión pública, etc.) como de igual importancia para el posicionamiento del proyecto y logro de los objetivos como las actividades externalizados (subproyectos).

Dado el financiamiento del proyecto a través del GUP (programa ambiental global de COSUDE) la difusión internacional de los resultados, así como la inserción en redes internacionales e iniciativas multilaterales (CASM, MMSD, MPRI, ICMGP etc.) es considerado un elemento central complementario. Por supuesto se supone que el interés de una difusión internacional descansa más en los objetivos de la contraparte suiza que en el interés de la contraparte peruana, para la cual la solución de los problemas nacionales es naturalmente prioritaria. La primera fase ha demostrado, que la intervención paralela a nivel “global” es factible y sinérgica con la clásica intervención a nivel micro, meso y macro.

En conclusión, el proyecto y las contrapartes expresaron su conformidad con las conclusiones y recomendaciones de la misión evaluadora. Las propuestas, como la concentración en ciertos ejes temáticos, y sobre todo con respecto a la profundización del enfoque de apoyo a la demanda mediante fortalecimiento de gestión empresarial de los mineros artesanales –en cierta forma una “descentralización” del proyecto en las bases– son sumamente interesantes e innovadoras. Sin embargo el proyecto, en su segunda fase, no debe perder, basado en las lecciones aprendidas en proyectos similares en todas partes del mundo, su dimensión interdisciplinaria.



5.2 Grado de cumplimiento de las metas del año 2002

Metas 2002	Indicadores	Logros
<p>Validar y difundir tecnologías identificadas para la sustitución de la amalgamación, refogado de amalgama con recuperación de mercurio, y sedimentación de sólidos suspendidos.</p> <p>Identificar tecnologías económicamente factibles de amalgamación en circuito cerrado.</p>	Se ha implementado el modelo de una planta de procesamiento artesanal sin mercurio, y validado su concepto en términos técnicos y socio-organizativos. (Diseño de Subproyecto Filomena implementado por Sotrami)	En base al diseño desarrollado dentro del Subproyecto respectivo, SOTRAMI con financiamiento de OIT concluyó la construcción de la instalación. El inicio de operación está condicionado a las autorizaciones respectivas del MEM
	Para la reducción de emisiones de gas de mercurio existe una propuesta concreta y comprobada en por lo menos 2 localidades diferentes (Subproyecto "Retorta comunal" concluido)	Retortas comunales están implementadas y en funcionamiento en Huanca y Relave. Complementariamente y basado en conversaciones con GAMA el Ing. Lajo (Nasca) ha desarrollado por iniciativa propia un modelo alternativo (en prueba)
	Implementación del Subproyecto "Sólidos suspendidos" para Ananea realizada.	El Subproyecto previsto a ser financiado por GAMA-MEM está diseñado y aprobado; Su contratación ha entrado en licitación. La adjudicación del contrato está momentáneamente paralizado por motivos ajenos al MEM
	Para la reducción de pérdidas de mercurio líquido existe por lo menos una propuesta concreta y viable	La consultoría Wotruba/Vasters ha producido una serie de propuestas viables para la reducción significativa de pérdidas de mercurio líquido
	Folletos de capacitación técnica son elaborados y difundidos en las regiones minero-artesanales	Una serie de folletos y otros materiales de capacitación han sido elaborados y difundidos en el marco de los diferentes subproyectos

Metas 2002	Indicadores	Logros
<p>Crear capacidades de gestión adecuada (en aspectos ambientales incluyendo salud) de la problemática de mercurio.</p> <p>Impulsar y gestionar la vinculación de instituciones de salud ocupacional al subsector de la minería artesanal</p>	Se ha implementado un programa de cursos/talleres sobre mercurio en eventual coordinación con la Red de Minería Artesanal, dirigido a multiplicadores, y orientado a aspectos de salud y medio ambiente.	Debido a dificultades de concretizar la prevista consultoría internacional, el programa de capacitación de multiplicadores fue sustituido por varios eventos de capacitación (directa e indirecta en el marco de subproyectos) dirigida a los mineros artesanales y sus familias.
	Instituciones competentes del sector salud se involucran en el tema de la minería artesanal	El MINSA y sus dependencias participaron en diferentes subproyectos en el Sur Medio y en Puno, sea a nivel comunal involucrándose en los proyectos o participando como expositores en eventos de capacitación.



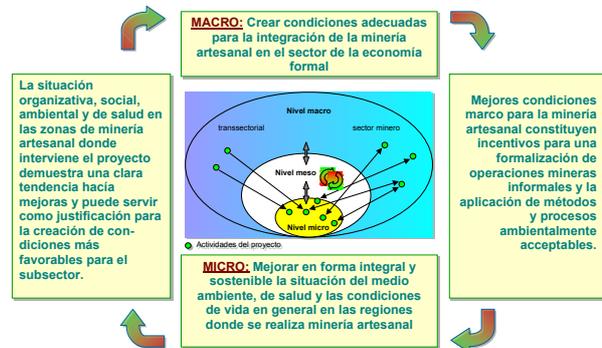
Metas 2002	Indicadores	Logros
Mejorar la imagen de la minería artesanal en la opinión pública, e incrementar el grado organizativo de comunidades mineras "contrapartes" del proyecto así como del sector minero artesanal en general.	Los medios de comunicación, instituciones aliadas e interlocutores participan en la difusión de material informativo del proyecto	A través del subproyecto "Comunicación para la Minería Artesanal" varios medios de comunicación (prensa, radio, tv) comenzaron a difundir noticias sobre minería artesanal. Para que "información" sea difundida, debe ser convertida en "noticia"
	Los mineros artesanales mejoran su grado de organización, a nivel de sus bases, a nivel regional y a nivel nacional	La cantidad de bases organizadas del Sur Medio se ha triplicado, 2/3 de las bases está ya organizado en forma de asociaciones, afiliadas a AMASUC y/o a la recientemente creada Federación de mineros artesanales con carácter sindical
	Las Comisiones Coordinadoras Regionales se encuentran en un proceso de consolidación	La Comisión coordinadora regional del Sur Medio se ha transformado en "AMASUC"; Las 3 coordinadoras regionales se han unido en una sola "Comisión Coordinadora Nacional"

Metas 2002	Indicadores	Logros
Incrementar el grado de formalización de la minería artesanal en base al nuevo marco legal, en las comunidades minero artesanales priorizadas por el proyecto y en forma general. Analizar necesidades y posibilidades de ajustes legal-administrativos complementarios	Grupos de mineros artesanales organizados comienzan a formalizarse	Varios grupos organizados se encuentran en el proceso de negociación de un contrato de explotación; otros han optado de peticionar concesiones propias en áreas preferenciales o libres
	Mineros artesanales formalizados perciben su estatus formal como ventaja	Por el momento se puede constatar en interés en la formalización. Experiencias de este proceso y percepciones todavía no pueden ser evaluadas con mayor precisión. Sin embargo los mineros presentaron varias propuestas de modificación del reglamento de la Ley 27651 con el fin de mejorar su aplicabilidad.
	La opinión pública comienza a apreciar la Minería artesanal formal como impulsor del desarrollo rural.	El manejo del tema minería artesanal en el contexto de la regionalización, siendo por ejemplo expresamente incluida en la "Ley Orgánica de las Regiones", permite afirmar el logro del indicador (que se encuentra mas a nivel de "impacto")
	Recomendaciones están recopilados para el MEM y/o otras autoridades competentes.	En forma participativa de parte de los interesados (mineros) y de parte de los profesionales a cargo del proyecto se ha elaborado varias recomendaciones y/o propuestas, sobre todo relacionados con el Reglamento. El empadronamiento de mineros para el registro administrativo es otro aporte significativo

5.3 Apreciación del avance en el Plan de Fase

La postergación de la firma del Convenio Subsidiario de enero 2000 a diciembre de 2000 ha significado la pérdida de la tercera parte del tiempo previsto para la ejecución de la fase actual. Sin embargo, la utilización intensiva de los recursos del proyecto en los años 2001 y 2002 ha permitido recuperar una buena parte del “tiempo perdido”, asegurando de tal forma, que los logros a finales de la fase sean los mas cercanos a los resultados esperados.

En cierta forma, la coyuntura política ha permitido una modificación operativa de la estrategia del proyecto. En el modelo del “circulo virtuoso” de intervención del proyecto, inicialmente se tenía previsto poner al comienzo del proyecto mayor énfasis en acciones a nivel micro, y progresar en el transcurso de la ejecución del proyecto hacía intervenciones a nivel macro. La oportunidad de la voluntad política para una modificación del marco legal sin embargo, ha sido considerada imperativa para aprovechar el momento e iniciar las actividades con énfasis en el nivel macro, facilitando el proceso de gestación de una Ley que incorpora la minería artesanal en la economía formal.



En el **eje temático técnico-ambiental** el reto principal era de contar con técnicas apropiadas en las condiciones típicas del Perú para la reducción de emisiones de mercurio en forma líquida o gaseosa. A final de la fase se dispone del diseño (implementado) de una planta de procesamiento artesanal con técnica alternativa a la amalgamación, dos diferentes diseños para hornos de refogado con recuperación de mercurio, y resultados muy prometedores de ensayos piloto (de campo) con quimbaletes modificados. Para el segundo reto, de encontrar una solución a la contaminación por sólidos suspendidos en Ananea, existe una propuesta viable, cuya implementación depende ahora de la contraparte nacional (contratación pendiente).

En el **eje temático salud-ambiental**, orientado a aspectos de salud ocupacional (trabajadores) y salud ambiental (población no involucrada), de acuerdo al objetivo de fase se puso especial énfasis en las condiciones de trabajo (salud ocupacional). Capacitación en “seguridad e higiene minera” ha sido incorporada en varios subproyectos, en respuesta a una demanda real de parte de los beneficiarios. La mayor demanda originó de la región de Puno, donde la alta incidencia de accidentes en La Rinconada hace de aspectos de salud una preocupación prioritaria para los mineros.

Progresos significativos fueron logrados en el **eje temático “socio-económico-organizativo”**. Como producto de varios subproyectos y actividades propias, se incrementó significativamente el grado organizativo del sector minero artesanal. En el Sur Medio, a finales del año 2002 más de 50% de los mineros artesanales son formalmente organizados. Así mismo han nacido en 2001 en el Sur Medio y en Puno las Comisiones Coordinadoras Regionales (CCR) de Mineros Artesanales, de las mismas la organización del Sur Medio se ha convertido en 2002 en un gremio de segundo piso, agrupando las diferentes organizaciones locales (Asociación de Productores Minero Artesanales del Sur Medio y Centro – AMASUC).

En el **eje temático legal-administrativo** la promulgación de la “Ley de Formalización y Promoción de la Minería Artesanal y Pequeña Minería” en enero del 2002 es sin duda el resultado más resaltante de la primera fase de GAMA. Otras disposiciones legales, a nivel de reglamentos, o a finales del año 2002 la definición de competencias de los nuevos Gobiernos Regionales en materia de minería artesanal son consecuencia de este resultado, considerado utópico en el momento de la planificación inicial del proyecto en 1999.



La tabla a continuación indica una apreciación cuantitativa del avance del proyecto:

Eje temático	Apreciación del avance de ejecución del proyecto a finales de 2002 en relación a los resultados esperados para 3 años
Eje temático técnico-ambiental	
Eje temático salud-ambiental	
Eje temático socioeconómico-organizativo	
Eje temático legal-administrativo	

Se considera las metas en los ejes técnicos y organizativos logrados en un 90%, faltando en aspectos técnicos la implementación de la solución para los sólidos suspendidos y en aspectos organizativos la mayor consolidación de la organización gremial de mineros artesanales en Puno. En aspectos de salud el avance corresponde a la duración efectiva del proyecto de 2 años, ya que la asimilación de concientización y capacitación tiene una más estrecha relación con el factor "tiempo". En aspectos legales el proyecto ha superado todas las expectativas; La Ley de minería artesanal constituye un hito y nuevo punto de partida para la fase 2 del proyecto

5.4 Resumen financiero

Aporte Suizo para 2002

(Cifras redondeadas en 500)

Rubro del presupuesto		Monto en Francos Suizos
Parte 1	Asesoría internacional	
Pos. 1.1	Servicios PC	
Pos. 1.11	Servicios oficina central	
Pos. 1.111	Personal PC en Perú	
Pos. 1.2	Servicios de PC en Perú	
Pos. 1.21	Costos del Jefe de Proyecto incl. Movilización	53,500
Pos. 1.22	Costos locales de Consultores internacionales	500
Parte 2	Operación Proyecto	
Pos. 2.1	Costos del proyecto	
Pos. 2.11	Personal local incl. Movilización	91,500
Pos. 2.12	Consultorías	6,000
Pos. 2.13	Adquisición de infraestructura y costos de operación	57,000
Pos. 2.2	Otros costos de operación	
Pos. 2.21	Material informativo y Difusión del proyecto	31,000
Pos. 2.22	Fondo para Subproyectos	229,500
AP2		
Pos. 3.1	Trabajo en redes y transferencia de tecnología	15,500
TOTAL	Ejecución del proyecto en Perú	CHF 484,500

Tasa de cambio referencial: 1 USD = 1.65 CHF

El informe financiero del año 2002 (documento aparte) ha sido auditado por la firma KPMG, emitiendo la opinión que "... presenta razonablemente en todos sus aspectos importantes, los ingresos y los gastos incurridos por el Proyecto Gestión Ambiental en la Minería Artesanal – Proyecto Gama, de conformidad con los términos del contrato ...".